

توافق سلیمانی - پوچین

امکان‌سنجی روابط راهبردی ایران و روسیه

ویسنده: شعیب بهمن



تهران - فروردین ۱۳۹۶

عنوان و نام پدیدآور	سروشانسه
نویسنده شعیب بهمن؛ ویراستار مجتبی بهرامی.	- بهمن، شعیب، ۱۳۶۰ -
مشخصات نشر	تهران: مؤسسه مطالعات اندیشه‌سازان نور، ۱۳۹۶.
مشخصات ظاهری	ص.؛ مصور، جدول، نمودار.
شابک	978-600-8438-08-3
وضعیت فهرست‌نوبیسی	امکان سنجی روابط راهبردی ایران و روسیه.
یادداشت	ایران - - روابط خارجی - - روسیه
یادداشت	سلیمانی، قاسم، ۱۳۳۵ -
عنوان دیگر	پوتین، ولادیمیر ولادیمیروفیچ، ۱۹۵۲ - م.
موضوع	putin, Vladimir Vladimirovich.
موضوع	iran - Foreign relations -- R
موضوع	روانه - - روابط خارجی - ایران
موضوع	Russia - Foreign relations -- R
موضوع	روسیه - - روابط ارجی - - خاورمیانه
موضوع	Russia - Foreign relations - Middle East :
موضوع	خاورمیانه - - روابط خارجی - - روسیه
موضوع	Middle East - Foreign relations -- Russia:
ردہ‌بندی کنگره	DSR ۱۳۹۶ / ۷ ب ۹ / ۱۲۹
ردہ‌بندی دیوبی	۳۲۷/۵۵۰۴۷
شماره کتابشناسی ملی	۴۶۲۳۹۳۴

موسسه مطالعات اندیشه‌سازان نور

www.asnoor.ir
Email:info@asnoor.ir

نام کتاب: توافق سلیمانی - پوتین؛ امکان‌سنجی روابط راهبردی ایران و روسیه
 نویسنده: شعیب بهمن
 ویراستار: مجتبی بهرامی
 تایپ و صفحه‌آرایی: مرضیه روشن‌روان
 طراح جلد: جواد حسین‌خانی
 چاپ و صحافی: نقش رنگ خجستگان
 نوبت چاپ: اول - فروردین ۱۳۹۶
 شمارگان: ۲۰۰۰ جلد
 قیمت: ۱۷۰۰۰ ریال

کلیه حقوق این کتاب متعلق به مؤسسه مطالعات اندیشه‌سازان نور است.

سخن ناشر

روابط ایران و روسیه در دوران پس از فروپاشی شوروی فارغ از ضرورت‌های ناشی از همچوار، جغرافیایی، سوابق تاریخی و نیازهای اقتصادی، به دلیل موقعیت ویژه‌ای که هر یک از دولتمرد در عرصه سیاست بین‌الملل دارند، از سوی معاملات بین‌المللی مورد توجه خاصی قرار داشته است. بر بنای این اهمیت، در سطح کارشناسان و حتی سیاستمداران در ایران و روسیه امن گمان به طور جدی شکل گرفته است که روابط دو کشور به رغم نیازی که در سطوح تکنیکی و استراتژیکی به یکدیگر دارند، بر میزانی از همکاری و همسویی در سطوح بین‌المللی، منطقه‌ای و دوچانبه قرار دارد. از جمله مهم‌ترین عواملی که می‌توان در گسترش همکاری بین ایران و روسیه مورد توجه قرار داد، توجه به مسائل چالش‌برانگیز برای هر دو کشور است.

در این بین وقوع بحران سوریه و ظهور پدیده روریسم بین‌المللی در قالب داعش، اهمیت روابط ایران و روسیه را از چارچوب منع اماریخی نسبت به نقش منطقه‌ای یکدیگر به قالبی فعال مبنی بر همکاری‌های منطقه‌ای در استانی تأمین منافع ژئوپلیتیک تغییر داده است. این تحول، سرآغاز جدیدی در روابط روسیه داده و محسوب می‌شود که هم می‌تواند بر اهمیت نقش ایران در عرصه سیاست‌های منطقه‌ای، بهجهانی بفزاید و هم روسیه را در رقابت‌های ژئوپلیتیک با غرب از موقعیت برتری برخوار کند. از این‌رو، دو کشور بر این باورند که گروه‌های تروریستی، تهدیدی جدی برای منطقه به حساب می‌آیند و توسعه همکاری و رایزنی‌ها میان تهران و مسکو در این زمینه از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است.

به طور کلی بررسی روابط ایران و روسیه طی دهه‌های اخیر حکایت از آن دارد که هیچ رویدادی به اندازه توافق سردار قاسم سلیمانی به عنوان فرمانده نیروی قدس سپاه پاسداران انقلاب اسلامی با ولادیمیر پوتین، رئیس جمهور روسیه در تحول روابط دو

کشور تاثیرگذار نبوده است؛ زیرا این توافق محترمانه، نه تنها تأثیر مستقیمی بر بهبود روابط دوجانبه میان ایران و روسیه داشت، بلکه موجب بروز تغییرات مهمی در سطح منطقه خاورمیانه و روندهای بین‌المللی نیز شد.

از این رو، مؤسسه مطالعات اندیشه‌سازان نور با هدف بررسی ابعاد و پامدهای توافق سردار سلیمانی با پوتین و تأثیری که این توافق بر روابط دوجانبه ایران و روسیه و همکاری‌های منطقه‌ای دو کشور گذاشته، اقدام به انتشار کتابی در این‌باره کرده است. بر این اساس باب حاضر با در نظر گرفتن نقش این توافق در روابط ایران و روسیه، به بررسی پیشرفت‌ها و پس‌ران‌های شراکت راهبردی در روابط دو کشور پرداخته است.

مؤسسه مطالعات اندیشه‌سازان نور

فروردین – ۱۳۹۶

فهرست مطالب

۱۱	مقدمه
۱۷	فصل اول. ایران، روسیه و خاور نزدیک
۲۰	الف) ایران و "گش" روسیه به خاور نزدیک
۲۰	۱. دوره اتحاد رادار
۲۱	۲. دوره بازیگری مسدود
۲۲	۳. دوره بازیگری حاشیه‌ای
۲۴	۴. دوره احیای نفوذ
۲۵	۵. دوره بازگشت راهبردی
۳۰	ب) ایران و خاور نزدیک در اسناد روسی
۳۰	۱. دکترین نظامی ۱۹۹۳
۳۲	۲. سند مفهوم امنیتی روسیه ۱۹۹۷
۳۲	۳. سند تدبیر امنیت ملی فدراسیون روسیه ۲۰۰۰
۳۳	۴. دکترین نظامی ۲۰۰۰
۳۴	۵. سند توسعه نیروهای نظامی ۲۰۰۳
۳۴	۶. سند تدبیر سیاست خارجی فدراسیون روسیه ۲۰۰۸
۳۵	۷. استراتژی امنیت ملی فدراسیون روسیه تا ۲۰۲۰
۳۶	۸. دکترین نظامی ۲۰۱۰
۳۸	۹. دکترین نظامی ۲۰۱۴
۴۰	۱۰. سند استراتژی ملی روسیه ۲۰۱۵
۴۵	۱۱. سند تدبیر سیاست خارجی روسیه ۲۰۱۶

۴۹	فصل دوم: توافق سلیمانی - پوتین	
۵۱	(الف) توافقی محramانه؛ پیامدهای جهانی	
۵۲	۱. سفر سردار سلیمانی به روسیه	
۵۹	۲. اهداف و پیامدهای توافق	
۶۴	(ب) اختلاف؛ اعتماد دوجانبه	
۶۴	۱. اعتماد روسیه به ایران؛ ورود به جنگ	
۷۱	۲. اعتماد ایران به روسیه؛ پایگاه هوایی نوزه	
۷۷	فصل دوم: روسیه، خاور نزدیک و جبهه مقاومت	
۷۹	(الف) روسیه و خام، نزدیک؛ رویکردها و رهیافت‌ها	
۸۰	۱. خاور نزدیک ۱. معادلات جهانی روسیه	
۸۴	۲. دیبلماتی پیچ ۲. فنی رهیافتی سه‌گانه	
۸۷	(ب) روسیه و جبهه مقاومت	
۸۸	۱. ایران؛ کانون مقاومت	
۹۴	۲. سوریه؛ عمق ژئوپلیتیک ۳. تاهم	
۱۰۲	۳. حزب‌الله؛ خط مقدم مقاومت	
۱۰۷	۴. گزاره‌های مؤثر بر روابط روسیه و جبهه مقاومت	
۱۱۹	فصل چهارم: از توافق سلیمانی - پوتین تا شراکت ۱. جرد	
۱۲۲	(الف) پیش‌ران‌های شراکت راهبردی ایران و روسیه	
۱۲۲	۱. منافع مشترک در مناطق پیرامونی	
۱۲۳	۲. وجود تهدیدهای امنیتی مشترک	
۱۲۵	۳. نیازهای متقابل اقتصادی و تکنولوژیک	
۱۲۷	۴. تأثیرگذاری بر بازارهای انرژی	
۱۳۲	۵. تعارض با هژمونی آمریکا	
۱۳۴	۶. تعاملی رهبران دو کشور به ایجاد ایجاد رابطه راهبردی	
۱۴۰	۷. نهادسازی منطقه‌ای	
۱۴۴	۸. استفاده از ظرفیت‌های فرهنگی	
۱۴۶	(ب) پیش‌ران‌های شراکت راهبردی ایران و روسیه	
۱۴۷	۱. عدم شناخت صحیح توده‌ها و نخبگان	
۱۵۱	۲. عدم آگاهی از ظرفیت‌های اقتصادی یکدیگر	

۱۰۵	۳. رقابت بر سر ژئوپلیتیک خطوط انرژی
۱۵۶	۴. وجود جریان‌های غرب‌گرا
۱۶۱	۵. تأثیرپذیری از نظام بین‌الملل
۱۷۱	۶. ساختارهای بوروکراتیک دو کشور
۱۷۲	۷. تفاوت ارزش‌های هویتی
۱۷۵	نتیجه‌گیری
۱۸۷	منابع و مأخذ
۱۹۵	نمایه

مقدمه

۲۴ جولای ۲۰۱۶ (۲ مرداد ۱۳۹۴)، هواپیمایی مسافربری یکی از خطوط هواپیمایی ایران در مسکو به ریزن نشست. از آن هواپیما، میهمانی پیاده شد که سفرش در هیچ رسانه‌ای اعلام نشده؛ د. به سرت اشینی مخصوص تشریفات، او را سوار کرد و به اقامتگاهی در پایتخت روسیه، مها کرد. روز بعد، میهمان ویژه به دفتر ولادیمیر بوتين، رئیس جمهوری روسیه، فتح ون د حضور سرگفتی شویگو، وزیر دفاع روسیه مورد استقبال گرم قرار گرفت. میهمان ویژه کسی جز سردار قاسم سلیمانی، فرمانده نیروی قدس سپاه پاسداران انقلاب اسلامی ایران، بر عهده داشت.

سردار قاسم سلیمانی که عالی‌ترین مقام مسئول ارانی در پرونده‌های حساس و مهم منطقه از فلسطین گرفته تا سوریه، عراق، افغانستان، یمن و مسائل منطقه غرب آسیا است، با یک دستور کار مشخص به مسکو سفر کرده بود. دستور کاری که به فاصله کمی، در قالب پیمان جدیدی برای مبارزه با تروریسم در حاو مان بود پیدا کرد و به تشکیل ائتلاف +۱+۴ با حضور ایران، روسیه، سوریه، عراق و حزب الله منجر شد.

سفر سردار سلیمانی به روسیه، علاوه بر ابعاد منطقه‌ای و بین‌المللی، رای جنبه‌های راهبردی در روابط ایران و روسیه نیز بود؛ زیرا برای نخستین بار، دیداری میان مقامات دو کشور انجام شد که نتیجه آن، ائتلاف و همکاری نظامی، اطلاعاتی و امنیتی میان مسکو و تهران بود. به همین دلیل، دیدار سردار سلیمانی و بوتين از ابعاد مختلف حائز اهمیت و قابل بحث و بررسی است. ابعاد و پیامدهای این دیدار هنگامی برجسته تر می‌شود که توجه دقیقی به تاریخ روابط دو کشور صورت گیرد.

ایران و روسیه از دیرباز به دلیل مجاورت، علائق سنتی، تاریخی و راهبردی، همواره

روابط خاصی را نسبت به یکدیگر دنبال کرده‌اند و روابط آنان همواره از فراز و نشیب‌های زیادی برخوردار بوده است. به نحوی که گاهی دو کشور آنچنان به یکدیگر نزدیک شده‌اند که صحبت از همکاری راهبردی آنها به میان آمده و گاهی نیز چنان از هم فاصله گرفته‌اند که به مرزهای تیرگی در روابط رسیده‌اند. این در حالی است که دگرگونی نظام‌های سیاسی، موقعیت ژئوپلیتیک و منطقه‌ای و ساختار نظام بین‌المللی، دو دولت ایران و روسیه را در وضعیت ویژه‌ای برای تعامل قرار داده و دوره‌ای از مناسبات را برای دو کشور، بر سال‌های پس از فروپاشی شوروی فراهم آورده است. به نحوی که دو کشور، دفعه‌های مشترکی چون کنترل بحران‌های موجود، ثبات منطقه‌ای، سد نفوذ قدرت‌های بزرگ و دایمی، همین امر باعث شده که فدراسیون روسیه و جمهوری اسلامی ایران، لاملاً منافع مشترک بسیاری داشته باشند.

با این حال در سای علوم ایران، دو دیدگاه کلی نسبت به جایگاه روسیه در سیاست خارجی کشور وجود دارد. به نحوی که برخی گمان می‌کنند روسیه از جایگاه بسیار مهمی برخوردار است و تهران را مسکو درباره اکثر مسائل به تشریک مساعی با یکدیگر می‌پردازند. در مقابل برخی یگر ایران و روسیه را چنان دور از هم تصور می‌کنند که هر گونه همکاری میان دو کشور را نمی‌می‌کند.

واقعیت آن است که در طول سال‌های گذشته، رسمه خواسته و ناخواسته از جایگاه نسبتاً خوبی در سیاست خارجی ایران برخوردار بوده است. بخشی از این جایگاه به وضعیت ایران در نظام بین‌الملل به خصوص اعمال تحریم‌ها، بین‌المللی مرتبط می‌شود و بخشی دیگر به دلیل مواضع نسبتاً یکسان در مورد مسائل مهندسی است. در عین حال به نظر می‌رسد در برخی موارد ایران نسبت به حوزه‌های نفوذ روسیه به خصوص در آسیای مرکزی و فرقاز با احتیاط رفتار کرده است. این احتیاط مبتنی بر به رسمیت شناختن جایگاه و ظرفیت بازیگری روسیه در کشورهای استقلال یافته از شوروی سابق بوده است.

از سوی دیگر ایران در بسیاری از مسائل خواهان همکاری نزدیک با روسیه بوده است. به عنوان مثال در حوزه فناوری هسته‌ای، روسیه مهم‌ترین شریک ایران به شمار می‌آید. در حوزه معاملات تسليحاتی نیز روسیه جایگاه مهمی در ایران دارد. مستله مهم دیگری که جایگاه روسیه در سیاست خارجی ایران را بیان می‌کند، همکاری دو کشور در

خصوص مسائل منطقه‌ای به ویژه بحران سوریه است که روسیه به درخواست ایران و با در نظر گرفتن منافع و تهدیدهای خود به حضور مستقیم نظامی در این بحران پرداخت. مباحث فوق نشان می‌دهد که روسیه از جایگاه مهمی در سیاست خارجی ایران برخوردار است و مقامات سیاسی بلندپایه ایران همچون مقام معظم رهبری بارها بر راهبردی کردن روابط توان و مسکو تأکید کرده‌اند. البته به رغم وجود تمایل فوق، همچنان سطح مبادلات اقتصادی ایران و روسیه بسیار پایین است و این مسئله، پیوندهای اقتصادی دو کشور را با چالش‌هایی مواجه کرده است.

در عین حال، در ایران عموماً دیدگاهی منفی نسبت به جایگاه ایران در سیاست خارجی روسیه وجود دارد. به نحوی که افکار عمومی، روسیه را کشوری تلقی می‌کند که برای ایران ارزش، حندان زیادی قائل نیست و هر گاه می‌تواند به معامله‌ای با غرب دست بزند و ایران را در برنگاه‌های تاریخی، تنها رها کند. این در حالی است که در روسیه جایگاه ایران در مباحث خارجی این کشور تا حد زیادی مبهم است. به خصوص که بررسی اسناد مرتبتاً با سیاست خارجی، امنیت ملی و حوزه‌های نظامی و دفاعی روسیه نشان می‌دهد که همچنان این از جایگاه برجسته‌ای در سیاست خارجی مسکو برخوردار نبوده است. در چنین شرایطی، یا می‌توان به این استناد کرد یا نمونه‌هایی از همکاری روسیه با ایران وجود دارد؟

واقعیت آن است که روسیه برای سال‌های متعدد ایران به چشم یک بازار نسبتاً خوب برای فروش تسلیحات خود می‌نگریست. نکته این تاکنون آن بود که ایران به واسطه روابط نامطلوبی که با غرب داشت، نمی‌توانست نیاز خود سلاحاتی خود را پس از جنگ از کشورهای غربی تأمین کند. از این رو روسیه می‌توانست ازین‌ایمیں مهم برای ایران باشد. از سوی دیگر در شرایطی که هیچ یک از کشورهای غربی - باز ربه اتمام پروژه‌های نیمه‌کاره هسته‌ای ایران نبودند، روسیه در این امر پیشگام شد.

با این حال همکاری‌های ایران و روسیه چه در حوزه معاملات تسلیحاتی و چه در حوزه فناوری هسته‌ای مطابق با برنامه پیش نرفت. بدنهای طرف روس، عدم تأمین مالی پروژه‌ها توسط ایران و کارشناسی‌های غرب به ویژه آمریکا باعث شد که نقاط انکای همکاری تهران و مسکو به کانون چالش در مناسبات دو کشور مبدل شود. به نحوی که به تعویق افتادن چندباره تکمیل نیروگاه هسته‌ای بوشهر و عدم تحويل به

موقع سامانه دفاع موشکی اس ۳۰۰ باعث بروز نارضایتی‌های در ایران شد. این امر همراه با رأی‌های مثبت روسیه در شورای امنیت سازمان ملل متعدد به قطعنامه‌های هسته‌ای علیه ایران، موجب قوت‌گیری این دیدگاه شد که تهران از جایگاه مهمی در سیاست خارجی کرملین برخوردار نیست.

در این بین روند تحولات خاورمیانه به ویژه بحران سوریه باعث به وجود آمدن تهدیدهای مشترک و منافع همسو میان روسیه و ایران شد. در این دوره، جایگاه ایران به دلیل مواضع منطقی و اصولی در خاورمیانه و مسائلی همچون مبارزه با تروریسم و افراطگری بسیار از پیش مورد توجه روسیه قرار گرفت. این امر باعث شد که روسیه با محاسبه سود و زیان، پیشنهاد ایران برای حضور مستقیم نظامی در سوریه را پذیرد. پس از آن، دیدار پو بن از هران و تأکید بر این نکته که روسیه به دوستان خود از پشت خنجر نمی‌زند، حتماً آغاز روند جدیدی در سیاست خارجی روسیه داشت که در آن، ایران از جایگاه بهتری سپتایه گذشته برخوردار شده بود.

بر این اساس بررسی رونا مرح د در روابط دو کشور و تحولات منطقه‌ای و بین‌المللی نشان می‌دهد که تهران و مسکو به دلیل متعدد قادر به عمقبخشی به روابط خود و حتی راهبردی شدن آن هستند. نمایه عالی جنین امری، همکاری‌های نظامی، اطلاعاتی و امنیتی ایران و روسیه در منطقه حاوله یا زاغه بحران سوریه است که به ایجاد ائتلاف چهارگانه با حضور ایران، روسیه، عراق و ارمنی همراهی حزب الله لبنان شکل گرفت که امری بی‌سابقه در روابط دو کشور به شدت می‌اید. پس از شکل‌گیری این ائتلاف و همکاری‌های تهران و مسکو در سوریه، این بسته به مناسبت گذشته مورد توجه قرار گرفت که «همکاری‌های عالی نظامی و امنیتی که پس از ترافق سردار سلیمانی با پوتین شکل گرفته، چگونه می‌تواند زمینه‌ساز روابط راهبردی میان ایران و روسیه شود؟»

پاسخگویی به این سؤال که مسئله اصلی کتاب حاضر تلقی می‌شود، نیازمند بررسی دقیق ابعاد مختلف روابط ایران و روسیه و همکاری‌های دو کشور در سطوح منطقه‌ای و بین‌المللی است. بر این اساس کتاب از پنج فصل تشکیل شده است:

فصل اول تحت عنوان «ایران، روسیه و خاور نزدیک» به دو بخش تقسیم شده است. بخش اول با نگاهی تاریخی به بررسی ادوار مختلف روابط روسیه با منطقه

خاورمیانه و نقش و جایگاه ایران در هر یک از این دوره‌ها اختصاص یافته است. در این بخش، بررسی دوره‌های روابط روسیه با خاورمیانه نشان می‌دهد که ایران نقش مهمی در بازگشت راهبردی روسیه به منطقه داشته است. در بخش دوم به جایگاه ایران و خاور نزدیک در اسناد روسی پرداخته شده است. این بخش نشان می‌دهد که ایران و منطقه خاورمیانه در سال‌های پس از فروپاشی سوری از چه جایگاهی در اسناد مرتبط با امور نظامی، دفاعی، امنیتی و سیاست خارجی روسیه برخوردار بوده‌اند. در واقع این بخش بیانگر دیدگاه رسمی و اعلامی روسیه نسبت به خاورمیانه و ایران است.

فصل د م تحت عنوان «توافق سلیمانی - پوتین» در دو بخش به بررسی ابعاد و پیامدهای توافق صورت گرفته میان ایران و روسیه می‌پردازد. در بخش اول این فصل، چگونگی سفر و توافق، صورت گرفته میان سردار سلیمانی و پوتین مورد بحث قرار می‌گیرد و در ادامه به پیامدهای جهانی این سفر و اهدافی که در بر داشت، اشاره می‌شود. در بخش درم از هم‌اری‌های ایران و روسیه در قالب ائتلاف ۴+۱ مورد بررسی قرار می‌گیرد که ار اندام و جانبه میان تهران و مسکو حکایت دارد.

فصل سوم تحت عنوان «روسیه خاور نزدیک و جبهه مقاومت» در دو بخش به نگاه روس‌های به تحولات جدید خاور نزدیک شیوه ارتباط مسکو با جبهه مقاومت اختصاص یافته است. در بخش اول، رویکردها و رهافت‌های مسکو در خاور نزدیک و جایگاه این منطقه در معادلات جهانی روسیه مورد بررسی قرار می‌گیرد. در بخش دوم نیز به رابطه روسیه با جبهه مقاومت اشاره می‌شود. با گاهی آینده‌نگرانه سعی شده روابط روسیه با ایران، سوریه و حزب الله مورد بررسی تراویح می‌گیرند. همچنین در این بخش، گزاره‌های مؤثر بر روابط روسیه و جبهه مقاومت در جنبه منفی و مثبت مورد بررسی قرار می‌گیرند.

فصل چهارم تحت عنوان «از توافق سلیمانی - پوتین تا شراکت راهبردی» به این مسئله اساسی پرداخته که «آیا این توافق می‌تواند سرآغاز دوره جدیدی در روابط ایران و روسیه باشد و دو کشور را به سوی همکاری‌های راهبردی سوق دهد یا خیر؟» به منظور بررسی این مسئله، فصل چهارم در دو بخش به بررسی پیش‌ران‌ها و پس‌ران‌های شراکت راهبردی ایران و روسیه پرداخته است.

در بخش اول این فصل، عواملی که می‌توانند در راهبردی شدن روابط ایران و

روسیه به شکل مؤثری عمل کنند، مورد بحث و بررسی قرار گرفته‌اند. در بخش دوم نیز به عوامل منفی تأثیرگذار بر روابط ایران و روسیه پرداخته شده است. نکته قابل توجه این است که پیش‌ران‌ها و پس‌ران‌های شراکت راهبردی ایران و روسیه تقریباً مشابه هستند. به این معنا که در روابط دو کشور عواملی وجود دارند که هم می‌توانند تأثیر مثبت و هم تأثیر منفی داشته باشد. این مسئله ضرورت مدیریت صحیح روابط تهران و مسکو را آشکار می‌سازد.